

**ПРОТОКОЛ**  
публичных слушаний по проекту краевого бюджета на 2020 год  
и на плановый период 2021 и 2022 годов

02 октября 2019 г.  
10:00 – 12:00

Место проведения: зал заседаний  
министерства финансов (каб. 802)  
г. Хабаровск, ул. Фрунзе, 72

Присутствовали:

Председатель	Кацуба А.С. – первый заместитель Председателя Правительства края – министр финансов края
Член Президиума	Костюшин В.С. – первый заместитель министра финансов края
Участники	Мещерякова О.В. – председатель совета глав городских округов и муниципальных районов Хабаровского края при Губернаторе края, зарегистрировалось 41 человек (список прилагается)

**Повестка публичных слушаний**

Проект краевого бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

**ВЫСТУПАЮЩИЕ:**

1. Кацуба А.С. – первый заместитель Председателя Правительства края  
– министр финансов края

**СЛУШАЛИ:**

Кацубу А.С. с докладом о проекте краевого бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

2. Тишутина О.И. – доктор экономических наук, доцент, заведующий кафедрой финансов экономического факультета федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Хабаровского государственного университета экономики и права", председатель общественного совета при министерстве финансов края

**СЛУШАЛИ:**

Тишутину О.И. с выступлением о проекте краевого бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.

**ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ:**

**Вопрос 1:** В докладе прозвучало, что около 5 млрд. рублей (4,8 млрд рублей) будет направлено на снижение платежей населения за тепловую и электрическую энергию. Что это за деньги, и как они влияют на снижение платежей населения за коммунальные услуги и есть ли другие пути снижения тарифов?

**Ответ:** Многие районы Хабаровского края расположены в зонах децентрализованного энергоснабжения где нет объектов большой энергетики. Обеспечение потребителей тепловой и электрической энергией на этих территориях осуществляется по высоким экономически обоснованные тарифам. Для обеспечения населения более доступной тепловой и электрической энергией Правительством края принимаются меры по снижению и выравниванию тарифов на тепловую и электрическую энергию для населения, проживающего в зонах децентрализованного энергоснабжения, путем установления на этих территориях единого предельного максимального тарифа на тепловую энергию, и единого тарифа на электрическую энергию. Разница между установленными экономически обоснованными тарифами и тарифами для населения возмещается ресурсоснабжающим организациям за счет данных средств из краевого бюджета.

Предельный максимальный тариф для населения на тепловую энергию сдерживается (с 2016 года на уровне 2 286,74 руб./Гкал без учета НДС;) уже 4 года и остается неизменным, при этом экономически обоснованные тарифы из года в год растут.

Другой очень важный и необходимый путь для сдерживания роста тарифов и сокращения бюджетных расходов – снижение сверхнормативных потерь организаций ЖКХ, целевое использование собранной топливной составляющей, взыскание дебиторской задолженности.

**Вопрос 2.** О компенсации выпадающих доходов местных бюджетов в связи с предоставлением налоговых льгот, предоставляемых по уплате местных налогов, за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации.

**Ответ:** Льготы по местным налогам (земельному налогу и налогу на имущество физических лиц) могут устанавливаться на федеральном уровне (Налоговый кодекс Российской Федерации) и на муниципальном уровне (решениями органов местного самоуправления).

Налоговые льготы на федеральном уровне по местным налогам установлены с целью обеспечения равного доступа (получения льгот) граждан на всей территории страны вне зависимости от места проживания.

На краевом уровне отсутствует право по введению налоговых льгот по местным налогам, таким образом отсутствуют выпадающие доходы местных бюджетов в связи с принятыми на краевом уровне решениями об установлении

льгот по местным налогам.

При этом в краевом налоговом законодательстве установлены масштабные стимулирующие налоговые льготы, направленные на развитие экономического и налогового потенциала края и муниципалитетов (льготы для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, резидентов свободного порта Владивосток и участников региональных инвестиционных проектов). Это способствует улучшению инвестиционного климата края, созданию рабочих мест, увеличению налоговых платежей в бюджет края. Льготы введены за счет средств краевого бюджета (налоги на прибыль и имущество организаций, налог на добычу полезных ископаемых). На периоде освоения инвестиций и пятилетнего периода работы организаций, применяющих данные льготы, основным налогом, уплачиваемым налогоплательщиками, является налог на доходы физических лиц, формирующий доходы как краевого, так и местных бюджетов.

Перечисленные инвестиционные налоговые льготы востребованы налогоплательщиками городских округов "Город Хабаровск", "Город Комсомольск-на-Амуре", поселений Амурского, Ванинского, Верхнебуреинского, Николаевского, Солнечного, Охотского и Хабаровского муниципальных районов.

Прирост поступлений налога на доходы физических лиц в 2018 году (в сравнении с 2017 годом) составил:

- организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты на 14 %;
- резидентов ТОСЭР на 35 %;
- организаций, получивших статус СПВ на 88 %.

**Вопрос 3:** О предусмотрении средств на строительство школы в селе Мичуринское Хабаровского муниципального района в проекте краевого бюджета на 2020 год

**Ответ:** По результатам отбора заявок на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов на реализацию мероприятий по созданию в субъекта РФ новых мест в общеобразовательных организациях, проведенного Минпросвещения Российской Федерации, принято решение о предоставлении субсидии Хабаровскому краю в 2021-2022 годах на строительство школы в с. Мичуринское.

По информации Минпросвещения Российской Федерации средства на строительство объекта будут предусмотрены в расходах федерального бюджета на 2021 и 2022 годы по 131,6 млн. рублей ежегодно.

**Вопрос 4:** Об увеличении средств по программе "Безопасные и качественные дороги" в проекте бюджета Хабаровского края на 2020 год.

**Ответ:** Реализация мероприятий в рамках программы "Безопасные и качественные дороги" осуществляется в Хабаровском крае с 2017 года. Направление расходования средств – приведение дорожной сети Хабаровской

и Комсомольской городской агломераций в соответствии с нормативными требованиями по транспортно-эксплуатационным показателям.

На реализацию мероприятий направлено в 2017 году – 1 157,4 млн. рублей, в 2018 году – 1 254,6 млн. рублей (рост - 108 % к 2017 году). В 2019 году предусмотрено 1 859,5 млн. рублей (рост – 148 % к 2018 году).

В проекте закона о краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годы бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий в рамках Нацпроекта БКАД на 2020 год предусмотрены в сумме 934,7 млн. рублей, но это только средства краевого бюджета. В проекте закона в первом чтении не предусмотрены федеральные средства в связи с отсутствием распределения на 2020 год.

Мичуринское сельское поселение входит в состав Хабаровской агломерации и является получателем данных бюджетных средств.

По информации министерства транспорта и дорожного хозяйства края согласно утвержденному Губернатором края региональному проекту "Дорожная сеть" в Мичуринском сельском поселении в 2019 году выполнен ремонт 4 объектов дорожного хозяйства:

- автомобильной дороги по ул. Зеленая в с. Федоровка, 0,8 км;
- автомобильной дороги по ул. Пионерская в с. Нагорное, 0,7 км;
- автомобильной дороги по ул. Зеленая в с. Нагорное, 0,3 км;
- автомобильной дороги "Подъезд к с. Воронежское-2", 1,6 км.

Из краевого бюджета по состоянию на 01.10.2019 года бюджету Хабаровского муниципального района предоставлены субсидии в сумме 57,1 млн. рублей.

В связи со сложившейся экономией денежных средств по результатам заключенных контрактов дополнительно будет отремонтирована ул. Центральная в с. Виноградовка, 0,6 км.

Итого общая протяженность отремонтированных в 2019 году улиц в поселении составит 4 км.

На 2020 год лимит средств Хабаровскому муниципальному району в рамках регионального проекта "Дорожная сеть" составляет 135,00 млн. рублей. В утвержденном Губернатором крае региональном проекте в Мичуринском сельском поселении запланирован ремонт 1 объекта (ремонт ул. Пионерская в с. Воронежское-2, 0,9 км).

Региональный проект формируется на основании предложений муниципалитетов с обязательным предоставлением результатов диагностики объектов дорожного хозяйства. Чтобы увеличить объем субсидии Хабаровским муниципальным районом должно быть сформировано предложение по изменению регионального проекта "Дорожная сеть". Минтранс рассматривает предложения с учетом технического состояния объектов дорожного хозяйства (наличия диагностики) и определяет количество и наименование дополнительных объектов, подлежащих ремонту в рамках Нацпроекта БКАД. По информации министерства транспорта и

дорожного хозяйства края предложения от Хабаровского муниципального района с приложением необходимых документов не поступало.

**Вопрос 5:** О предусмотрении средств на строительство амбулатории в с. Виноградовка Хабаровского муниципального района в проекте краевого бюджета на 2020 год.

**Ответ:** Решение о строительстве данного объекта принято в 2018 году. Реализация объекта осуществляется в рамках перечня краевых адресных инвестиционных проектов (перечня КАИП).

Срок окончания строительства – 2021 год.

На разработку проектно-сметной документации, проведение экспертизы проектно-сметной документации в 2018 году выделено 1 904,5 тыс. рублей, на 2019 год предусмотрено 500 тыс. рублей.

Вопрос о включении объекта в Перечень КАИП будет рассматриваться только после разработки ПСД и получения положительного заключения экспертизы в установленном порядке.

Потребность в ассигнованиях на строительство амбулатория составляет 55270,76 тыс. рублей.

Ассигнования краевого бюджета на реализацию перечня КАИП в проекте краевого бюджета на 2020-2022 годы в первом чтении не распределены по объектам. Распределение будет произведено ко второму чтению проекта закона после утверждения перечня КАИП в соответствии с действующим порядком. Приоритетное направление при распределении ассигнований - завершение строительства объектов, по которым разработана проектно-сметная документация.

**Вопрос 6:** Какие меры принимаются Правительством края для снижения долга края?

**Ответ:** Правительством края принимаются жесткие меры для снижения государственного долга края. Сейчас уровень госдолга находится на уровне госдолга на 01.01.2019 года.

Проводится большая работа по двум направлениям:

- по повышению доходного потенциала;
- по снижению неэффективных расходов, в том числе на управленческий персонал. Расходы на осуществление деятельности органов власти края снижены на 12 процентов.

В проекте бюджета заложено увеличение госдолга на сумму дефицита в связи с тем, что у края есть обязательства перед населением края, которые мы должны выполнять.

**Вопрос 7:** В структуре заработной платы работников культуры наибольший удельный вес занимают стимулирующие выплаты, то есть непостоянная величина. В связи с этим, при изменении стимулирующих выплат работнику заработная плата уменьшается. Субсидия, которая перечисляется муниципалитетам при этом используется не в полном объеме и

по итогам года должна быть возвращена в краевой бюджет. Будет ли рассмотрен вопрос об изменении базовых окладов в отрасли культура?

**Ответ:** Правительством Российской Федерации действительно рекомендовано, чтобы в структуре заработной платы работников преобладал должностной оклад, как постоянная величина. Нормативные акты края устанавливают базовые должностные оклады. Муниципальные образования вправе сами устанавливать оклады. Но к этой работе надо подходить взвешенно, исходя из объёма выполняемой работы и статуса учреждения. Субсидия выделяется из краевого бюджета на выполнение целевых показателей, поэтому возвращена может быть только при их невыполнении.

#### ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ В ОБСУЖДЕНИИ:

Шадрин Александр Павлович – глава Мичуринского сельского поселения Хабаровского муниципального района

#### ПОСТУПИЛИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Одобрить представленный к публичным слушаниям проект краевого бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.
2. Предусмотреть в проекте краевого бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов финансовое обеспечение региональных проектов в объеме, необходимом для достижения обозначенных Президентом Российской Федерации целей национальных проектов.
3. Разместить материалы общественного совета и публичных слушаний по проекту краевого бюджета в открытом доступе в сети Интернет.

#### РЕШИЛИ:

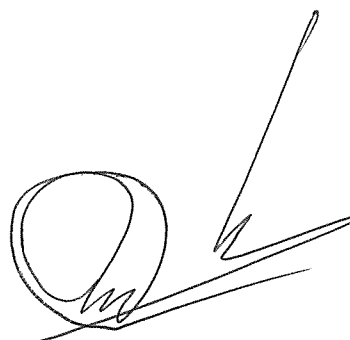
1. Одобрить проект краевого бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.
2. Предусмотреть в проекте краевого бюджета финансовое обеспечение региональных проектов в объеме, необходимом для достижения обозначенных Президентом Российской Федерации целей национальных проектов.
3. Разместить материалы общественного совета и публичных слушаний по проекту краевого бюджета в открытом доступе в сети Интернет.

#### ГОЛОСОВАЛИ:

"за" – 42 голосов;  
"против" – 0 голосов;  
"воздержался" – 0 голосов

Председатель публичных слушаний:

Первый заместитель Председателя  
Правительства края –  
министр финансов края



А.С. Кацуба

## Список

участников публичных слушаний по проекту закона Хабаровского края  
«О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»,  
которые состоялись 02 октября 2019 года в 10.00

1. Хомет Оксана Владимировна – работающая
2. Лагутько Ольга Владимировна – работающая
3. Гусева Оксана Александровна – работающая
4. Фомкина Елена Лаврентьевна – пенсионерка
5. Гундарева Тамара Терентьевна – пенсионерка
6. Красюкова Юлия Павловна – работающая
7. Черныш Лариса Геннадьевна – работающая
8. Фирстова Любовь Михайловна – работающая
9. Швыдкова Олеся Александровна – работающая
10. Литвиненко Дарья Игоревна – студентка
11. Маркосян Миран Самвелович – студент
12. Минченко Игорь Александрович – студент
13. Черных Анастасия Владимировна – студентка
14. Леонтьев Сергей Олегович – студент
15. Кузина Таисия Юрьевна – студентка
16. Тищенко Наталья Павловна – студентка
17. Дзюба Николай Алексеевич – студент
18. Акопян Петр Давитович – студент
19. Костин Артем Андреевич – студент
20. Цветова Галина Владимировна – работающая
21. Довгая Ольга Михайловна – пенсионерка
22. Землянухина Наталья Юрьевна – пенсионерка
23. Царева Анастасия Алексеевна – безработная
24. Гаршин Константин Геннадьевич – работающий
25. Ким О Пок – пенсионер
26. Номоконова Нонна Геннадьевна – пенсионер

27. Мещерякова Ольга Васильевна – работающая
28. Шадрин Александр Павлович – работающий
29. Жуган Ирина Валерьевна – студентка
30. Салемзанов Владимир Эдуардович – работающий
31. Алибаева Айназик Мелсовна – студентка
32. Селена Маргарита Николаевна – студентка
33. Пизелкин Владимир Михайлович – студент
34. Хохрякова Алина Олеговна – студентка
35. Парфенова Елена Сергеевна – работающая
36. Фарафонов Николай – работающий
37. Кизим Елена Александровна – работающая
38. Кузнецова Анна Юрьевна – работающая
39. Бондарева Юлия Витальевна – студентка
40. Кокорина Елена Сергеевна – работающая
41. Подкорытова Оксана Владимировна – работающая
42. Тишутина Ольга Игоревна – работающая